# Unione dei Comuni Media Valle del Serchio

# iano Strutturale Intercomunale

UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO

**Scandicci 15.03.2017**

**La pianificazione intercomunale in *Toscana* – Esperienze a confronto**

# La funzione "Pianificazione Urbanistica"

I Comuni dell'Unione dei Comuni della Media Valle del Serchio, pur non rientrando fra quelli obbligati, hanno deciso di associarsi per lo svolgimento della funzione fondamentale "***Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché partecipazione alla pianificazione territoriale di livello comunale***". L'Unione dei Comuni Media Valle del Serchio, con **Deliberazione di Consiglio n. 13 del 19/07/2016**, ha approvato alcune modifiche al proprio Statuto per l'attivazione ai sensi di Legge della suddetta funzione fondamentale e la costituzione del Servizio Pianificazione Urbanistica.

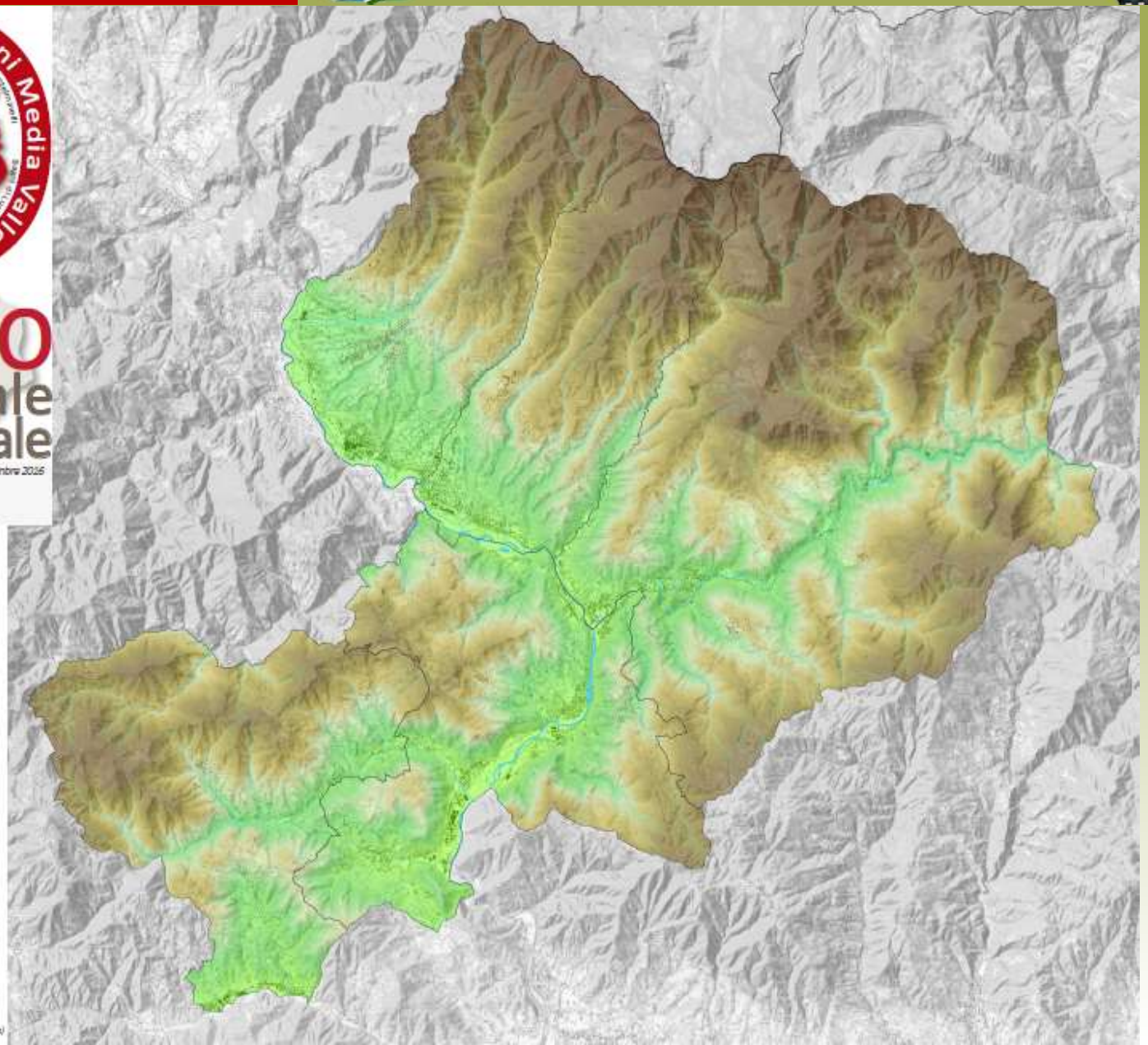
Questa decisione scaturisce da una serie di motivi:

1) La redazione del Piano Strutturale Intercomunale rappresenta un'opportunità di sviluppo condiviso della pianificazione territoriale, proponendo politiche e strategie di area vasta.
2) Razionalizzazione e riduzione della spesa.
3) Omogeneizzazione della normativa e dei criteri di articolazione territoriale.
4) Integrazione e coordinamento fra strumento urbanistico e Piano Intercomunale di Protezione Civile.

**I Comuni dell'Unione costituiscono un'area di circa 426 kmq e una popolazione complessiva di circa 31.930 abitanti**.

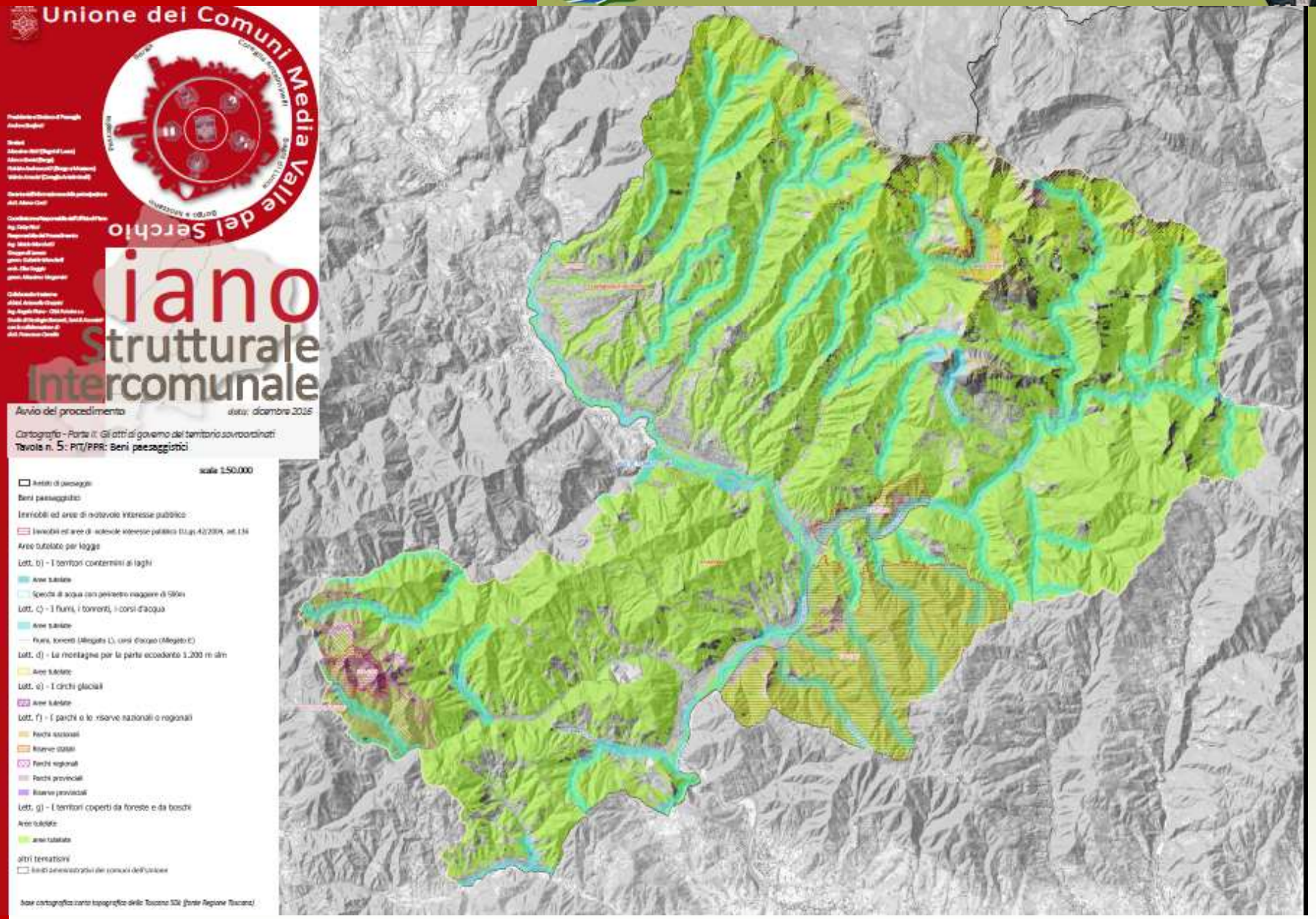
# Inquadramento territoriale

UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO



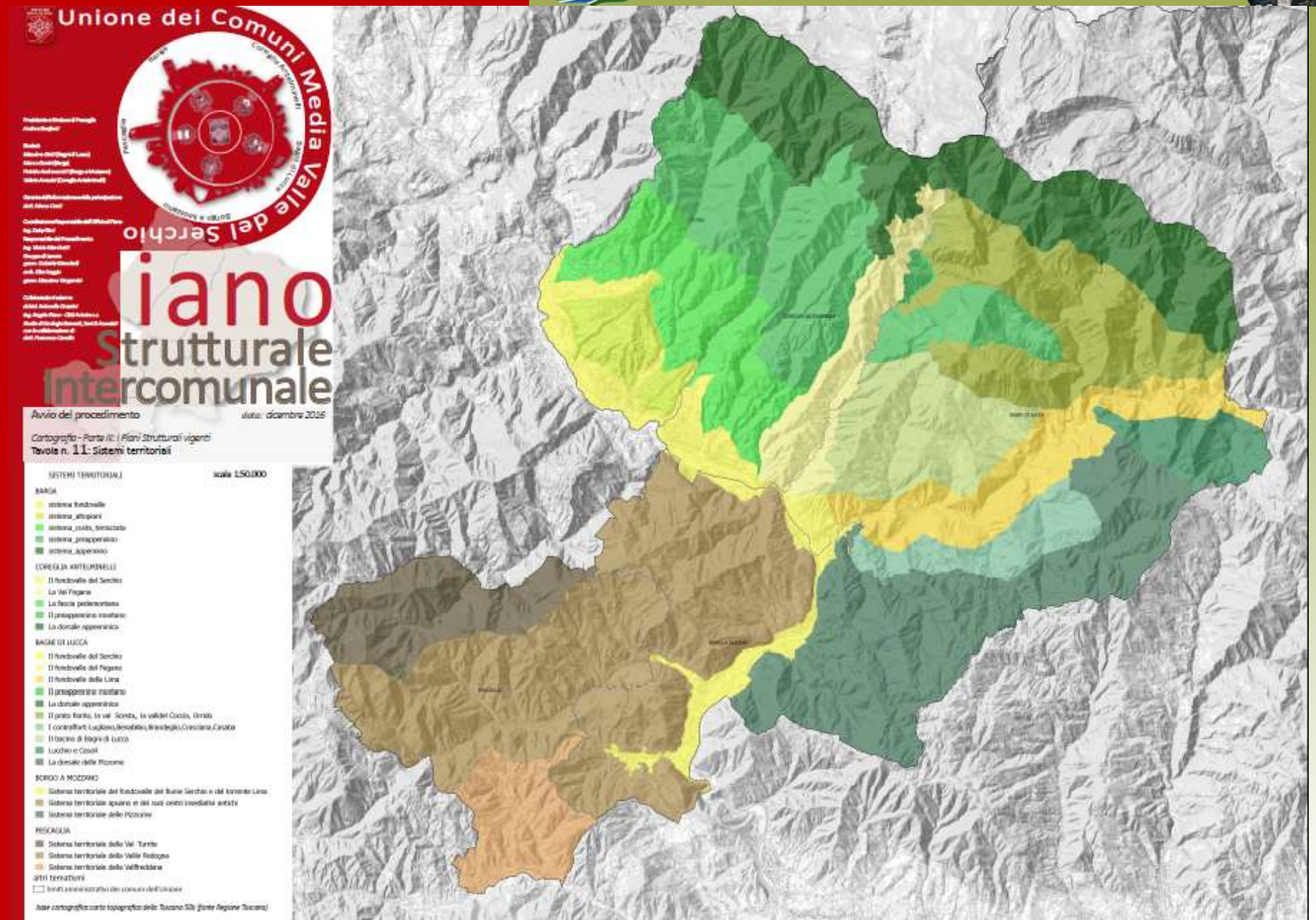
# Inquadramento territoriale

UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO



# Inquadramento territoriale

UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO



# L'Ufficio di Piano

L'Unione Comuni MVS ha partecipato al bando di accesso ai contributi resi disponibili dalla Regione Toscana con Decreto n. 7068/2016; l'Ufficio incaricato della predisposizione dell'istanza ha elaborato la documentazione e la relazione tecnica necessarie evidenziando che i Comuni interessati sono dotati di Piani Strutturali e Regolamenti Urbanistici anche assai recenti e che quindi, ferme restando le integrazioni previste dalle disposizioni vigenti (Es. adeguamento P.A.I.) e la conformazione al PIT/PPR, gli elaborati disponibili sono essenziali (e spesso esaustivi) per la costruzione del Quadro Conoscitivo. La prima fase di lavoro è stata, pertanto, incentrata sulla **ricognizione dei contenuti degli strumenti urbanistici vigenti** e su **approfondimenti tematici** su questioni e aspetti che, se valutati a scala di area, assumono **significati e valenze diverse** (es. mobilità, sistema produttivo, turismo). In questo contesto l'Amministrazione ha ritenuto di conferire l'incarico per la redazione del PSI al Servizio Pianificazione Urbanistica dell'Ente.

L'Ufficio è composto da:
- **Ing. Ricci Daisy** (Comune di Barga) – Coordinatore e Responsabile del Servizio;
- **Ing. Marchetti Vinicio** (Comune di Coreglia Antelminelli) – Responsabile del Procedimento;
- **Arch. Soggiu Elisa** (Comune di Bagni di Lucca);
- **Geom. Vergamini Massimo** (Comune di Borgo a Mozzano);
- **Geom. Menchelli Gabriele** (Comune di Pescaglia).

Nella fase di Avvio del procedimento hanno, inoltre, collaborato:
- **Ing. Angela Piano**;
- **Dott.ssa Antonella Grazzini**;
- **Geol. Paolo Sani**.

UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO

# Il Garante dell'informazione e della partecipazione

Fin dall'avvio del procedimento, l'Unione ha riconosciuto l'importanza della condivisione delle scelte e della partecipazione, provvedendo alla stesura e approvazione (Delibera di Consiglio n. 18 del 28/09/16) del **Regolamento per la disciplina delle funzioni del Garante dell'informazione e della partecipazione (art. 37 e seguenti della L.R. 65/2014)**.

Con il successivo ***Atto di indirizzo per la nomina del Garante dell'informazione e della Partecipazione*** (Delibera di Giunta n. 101 del 29/08/16) e la Determina del Responsabile del Servizio n. 1231 del 29/09/16 è stato nominato ***Garante*** dell'informazione e della Partecipazione il Segretario dell'Unione dei Comuni MVS **Dott. Marco Conti**.

Il Garante organizza riunioni e incontri pubblici, provvede con specifici comunicati a dare adeguata informazione sulle diverse fasi del procedimento, cura e coordina tutte le attività legate alla PARTECIPAZIONE.

@

UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO

# Partecipazione attiva al procedimento

## Quali strumenti?

- **Assemblee ed incontri pubblici** con i professionisti dei vari ordini, con le associazioni di categoria, con i cittadini, anche con la trattazione di temi specifici ed anche a livello di singolo comune (incontro 21.02.2017);

- Un **sito internet** appositamente predisposto e dedicato al Piano Strutturale Intercomunale dove è possibile reperire tutte le informazioni, la documentazione e soprattutto inviare contributi e segnalazioni (attivato il 10.01.2017).

UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO

# I comunicati del Garante dell'informazione e della partecipazione

Per assicurare la massima informazione al procedimento sono periodicamente pubblicati **avvisi e comunicati**, reperibili nella pagina web del Piano Strutturale Intercomunale e sul sito dell'Unione.

GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

| | |
|---|---|
| NEWS | **Martedì 21 Febbraio 2017 ore 16:00**, presso l'Unione dei Comuni, via Umberto I, n. 100, è previsto un **incontro** a cui sono stati invitati gli appartenenti agli Ordini professionali della Provincia ed i Sindaci dei cinque Comuni, per illustrare contenuti del documento di Avvio del procedimento, gli obiettivi del PSI, il processo di VAS e le diverse fasi del procedimento di formazione del Piano Strutturale Intercomunale |

Il Garante dell'informazione e della partecipazione è la specifica figura prevista negli articoli 37 e 38 della Legge Regionale Toscana 10 novembre 2014, n. 65 sul Governo del Territorio, che ha il compito di assicurare la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi, relativi alle fasi procedurali di formazione e adozione degli strumenti della pianificazione

il Piano Strutturale Intercomunale

- Homepage
- cos'è il Piano Strutturale Intercomunale
- il Piano Strutturale Intercomunale dell'Unione dei Comuni
- fase del procedimento di formazione
- documenti del Piano
  - Avvio del procedimento
  - VAS
- garante dell'informazione e della partecipazione
- partecipa alla formazione del Piano
- Contatti

UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO

# Il sito web dell'Ente e il Piano Strutturale Intercomunale

UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO

# Il sito internet del Piano Strutturale Intercomunale

@

http://pianostrutturaleucm.altervista.org/

UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO

# Come presentare i contributi

@

## PARTECIPA ALLA FORMAZIONE DEL PIANO

E' possibile per chiunque partecipare alla formazione del Piano Strutturale Intercomunale fornendo propri contributi conoscitivi, segnalando criticità e proposte nei vari ambiti che interessano la pianificazione territoriale (es. mobilità, paesaggio, insediamenti, turismo, ecc..). Tutte le informazioni ed i contributi che sarà possibile fornire saranno di notevole importanza per poter cos

Le modalità p

1. inviando se
posta elettro
su questo sito web

2. in maniera interattiva accedendo alla mappa della partecipazione, dove, seguendo le indicazioni ivi riportate, è possibile compilare un
anche immagini, documenti o video qualora fos
segnalazioni, una volta visionate dall'Ufficio, saranno quindi rappresentate in una mappa che sarà sempre visibile, nella versione aggiornata, per chi accederà alla pagina web.

vai alla MAPPA DELLA PARTECIPAZIONE

E' possibile per chiunque partecipare fornendo propri contributi conoscitivi

partecipa alla formazione del Piano

**il Piano Strutturale Intercomunale**

- Homepage
- cos'è il Piano Strutturale Intercomun
- il Piano Strutturale Intercomunale de dei Comuni
- fase del procedimento di formazione
- documenti del Piano
  - Avvio del procedimento
  - VAS
- garante dell'informazione e della partecipazione
- partecipa alla formazione del Piano
- Contatti
  - il gruppo di lavoro

**Il Territorio**

UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO

# Come presentare i contributi

@

HOME | SEGNALAZIONI | INVIA UNA SEGNALAZIONE | RICEVI NOTIFICHE | CONTATTACI

SCARICA SEGNALAZIONI

inviare una segnalazione/contributo

attraverso questa pagina web è possib hiunque fornire i propri c nati nel procedimento di formazione del piano strutturale intercomunale. Possono essere segnalate anche criticità nei vari ambiti, quali la mobilità, il paesaggio, l'ambiente in generale ecc.. Per pubblicare la propria segnalazione cliccare sul tasto "invia segnalazione" in alto a destra e compilare il modulo che si apre, scegliendo la categoria cui si riferisce la segnalazione ed individuando il punto sulla mappa. E' possibile aggiungere anche immagini o video relativi a quanto segnalato.

FILTRI → TUTTI | NOTIZIE | IMMAGINI | VIDEO

FULL SCREEN MAP

segnalazioni puntuali geo-localizzate

Castelnuovo di Garfagnana, SR445, Piazzetroso, Barga, Gallicano, Coreglia Antelminelli, Montefegatesi, Fornaci di Barga, SS12, Casoli, Lucchio, Bagni di Lucca, Fabbriche di Vergemoli, Bo a Mozzano, Pescaglia, Diecimo, Boveglio, San Quirico, Vellano, Pariglia no, Pastino, Loppeglia, Google, Map data ©2017 Google

Scale = 1 : 217K | 44.01796, 10.69301

Interval: Auto | Da: Jan 2017 | a: Jan 2017

Per sapeme di più

↓ FILTRO CATEGORIE [ NASCONDI ]

- TUTTE LE CATEGORIE
- AMBIENTE/NATURA
- INSEDIAMENTI
- VIABILITÀ/TRASPORTI
- SISTEMA PRODUTTIVO
- PAESAGGIO
- AGRICOLTURA
- TURISMO
- CRITICITÀ

layer attivabili sulla mappa

UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO

# La prima fase: 'triplice' Avvio del procedimento

Il procedimento di approvazione del **Piano Strutturale Intercomunale** è disciplinato dall'**art. 23** della L.R. n. 65/2014: gli atti di adozione e approvazione del piano con le necessarie controdeduzioni alle osservazioni pervenute competono a ciascun Comune associato.

Gli atti di **Avvio del Procedimento** di formazione del Piano Strutturale Intercomunale competono invece all'Unione dei Comuni, in quanto Ente responsabile dell'esercizio associato e sono trasmessi a ciascun Comune associato.

Con la **Delibera del Consiglio n. 24 del 30/12/2016,** è stata approvata la documentazione necessaria per l'avvio di **3 sub-procedimenti**:

1 - **Avvio del Procedimento** per la **formazione del PSI** ai sensi dell'**art. 17** della L.R. n. 65/2014,

2 - **Avvio del Procedimento di Conformazione al Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT-PPR)** ai sensi dell'**art. 21** della **Disciplina del Piano** e dell'**art. 31** della L.R. n. 65/2014,

3 - **Avvio del Procedimento** di **Valutazione Ambientale Strategica** come da art. 7 e art. 23 della L.R. n. 10/2010.

UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO

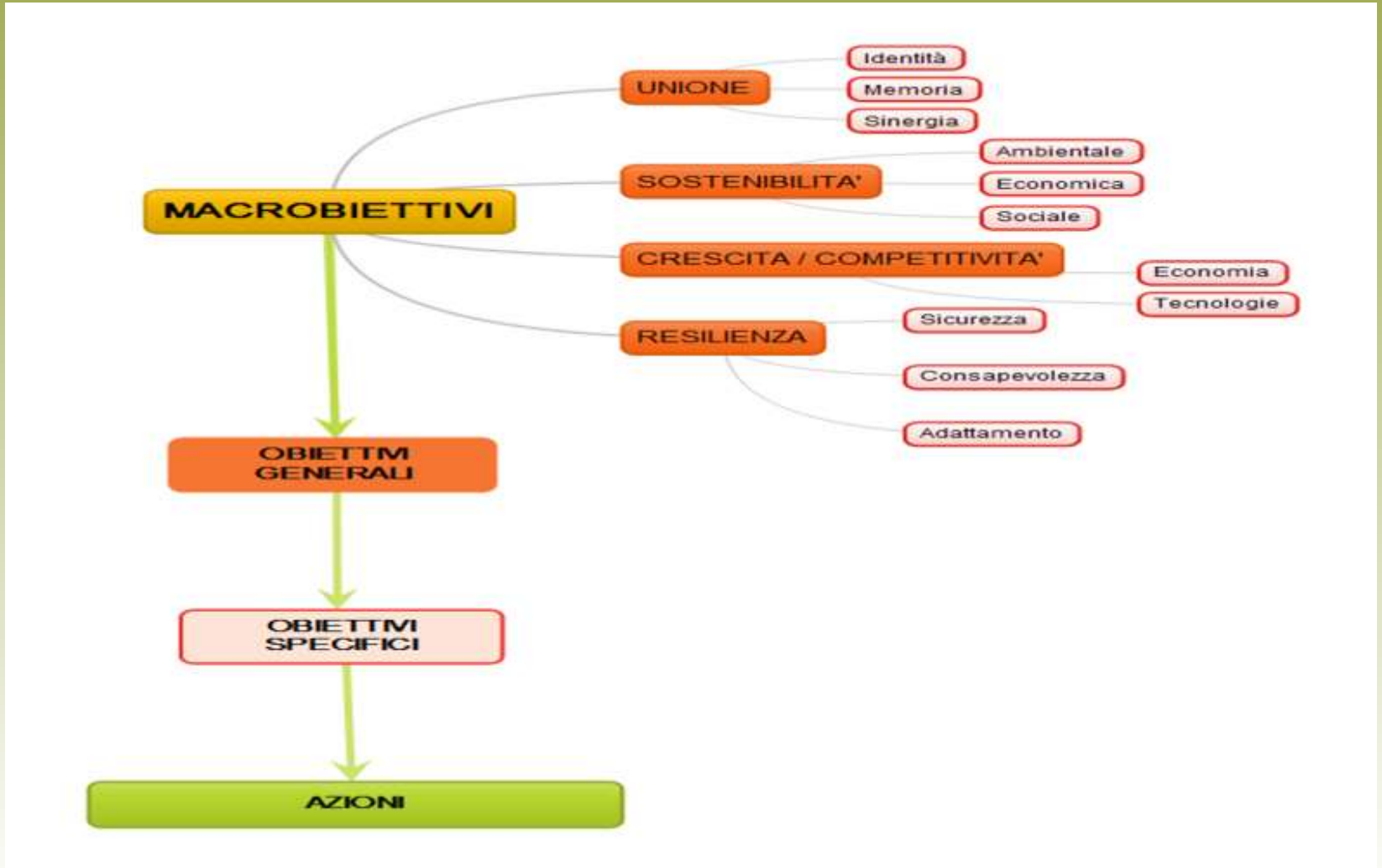
# Gli obiettivi del Piano Strutturale Intercomunale e i contenuti dell'Avvio del Procedimento

La ricognizione del sistema normativo sovracomunale (PIT, PTC,PAI, Piano Parco) e comunale vigente (anno approvazione PS: Bagni di Lucca 2008; Barga 2010; Borgo a Mozzano 2007 - Variante 2014); Coreglia Antelminelli 2006; Pescaglia 2006) ha permesso di elaborare un prospetto riepilogativo degli obiettivi del Piano Strutturale Intercomunale.

I macrobiettivi (**Unione, Sostenibilità, Crescita/Competitività, Accessibilità, Resilienza**), gli obiettivi generali e specifici indicati nel prospetto riepilogativo e le conseguenti azioni e misure descritte sono stati condivisi dalle Amministrazioni Comunali (con specifici provvedimenti della Giunta) ed approvati dalla Giunta dell'Unione con Delibera n. 137 del 07/12/2016. Sono altresì stati valutati dal Nucleo di Valutazione e Verifica dell'Unione dei Comuni, in quanto parte integrante del documento preliminare della procedura di V.A.S. di cui alla L.R. n.10/2010 e s.m. e i..

UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO

# Gli obiettivi del Piano Strutturale Intercomunale



UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO

# Integrazioni del «quadro conoscitivo»

Il gruppo di lavoro ha ritenuto di integrare il «quadro conoscitivo di riferimento» con specifici approfondimenti su aspetti e temi ritenuti di particolare importanza in relazione ai contenuti dell'art. 94 della L.R. n. 65/2014 e alle peculiarietà e caratteristiche del territorio in esame. Gli approfondimenti conoscitivi proposti in questa fase riguardano:

1. La razionalizzazione delle infrastrutture e della mobilità (intermodalità) con particolare riferimento alla viabilità stradale e ferroviaria;
2. Il sistema produttivo;
3. Il turismo;
4. Primi elementi per la perimetrazione del «territorio urbanizzato» di cui all'art. 4 della L.R. n. 65/2014.

UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO

# Razionalizzazione delle infrastrutture e della mobilità

**Obiettivi: Accessibilità/Sostenibilità/Qualità della vita/Crescita e Competitività**

**Azioni:**

- Miglioramento (anche in termini di sicurezza) delle infrastrutture a servizio dei centri abitati
- Miglioramento complessivo dell’accessibilità
- Superamento delle situazioni di criticità per la fluidificazione del traffico veicolare (innesti, intersezioni)
- Miglioramento del sistema ferroviario e individuazione di modalità alternative per il trasporto delle merci
- Interventi di consolidamento e risanamento idro-geomorfologico per il miglioramento della sicurezza e della transitabilità delle infrastrutture esistenti
- Adeguamento condizioni di accessibilità e sicurezza degli insediamenti per ogni tipologia di utenza
- Superamento delle barriere architettoniche

# Il sistema produttivo

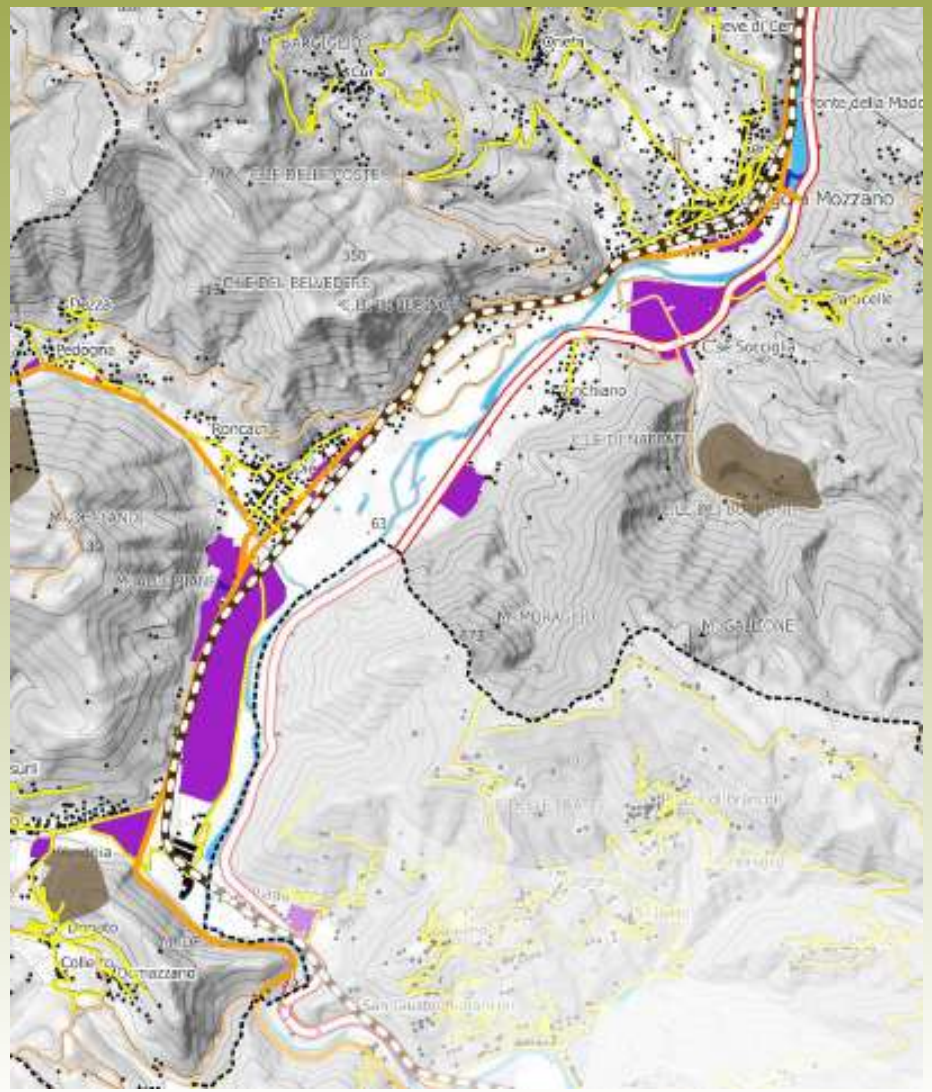
**Obiettivi: Crescita e Competitività/Sostenibilità ambientale/Resilienza**

**Azioni:**

- Riqualificazione e potenziamento del comparto produttivo attraverso la definizione di un sistema integrato di aree ecologicamente attrezzate, quale polo su cui concentrare le potenzialità economiche del territorio
- Recupero aree dismesse e/o sottoutilizzate
- Adeguamento/Potenziamento del sistema infrastrutturale e della mobilità per il trasporto delle merci e la promozione della competitività delle imprese
- Superamento delle condizioni di rischio idraulico delle aree a destinazione produttiva e degli insediamenti
- Delocalizzazione delle attività ubicate in sede impropria
- Promozione politiche per l’occupazione

UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO

# Il sistema produttivo



# Il Turismo come risorsa del territorio

**Obiettivo: potenziare la competitività dell'offerta turistica attivando le indispensabili sinergie tra Enti Locali e gruppi di imprese particolarmente sensibili e orientate alla qualificazione dell'offerta turistico-ricettiva in termini di sostenibilità ambientale e sociale**.

Attuazione:

Valorizzare le specificità territoriali e ambientali che possono contribuire allo sviluppo del turismo culturale, naturalistico, sportivo, rurale ed enogastronomico e alla costituzione di una rete integrata di percorsi e circuiti che comprenda e "riunisca" i diversi siti e ne garantisca la valorizzazione e la riconoscibilità per diverse tipologie di utenti.

Azioni del Piano Strutturale Intercomunale:

- Implementazione e diversificazione dei servizi di accoglienza e promozione turistica;
- Promozione di un sistema integrato di circuiti turistici per la valorizzazione delle emergenze ambientali, paesaggistiche e architettoniche;
- Individuazione e messa in rete del sistema delle percorrenze esistenti, da potenziare e completare per garantire una migliore accessibilità;
- Supporto a particolari settori come quello rurale ed agroalimentare strettamente legati al turismo.
- Valorizzazione emergenze puntuali: es. terme di Bagni di Lucca, Linea Gotica, ecc.

# La perimetrazione del territorio urbanizzato

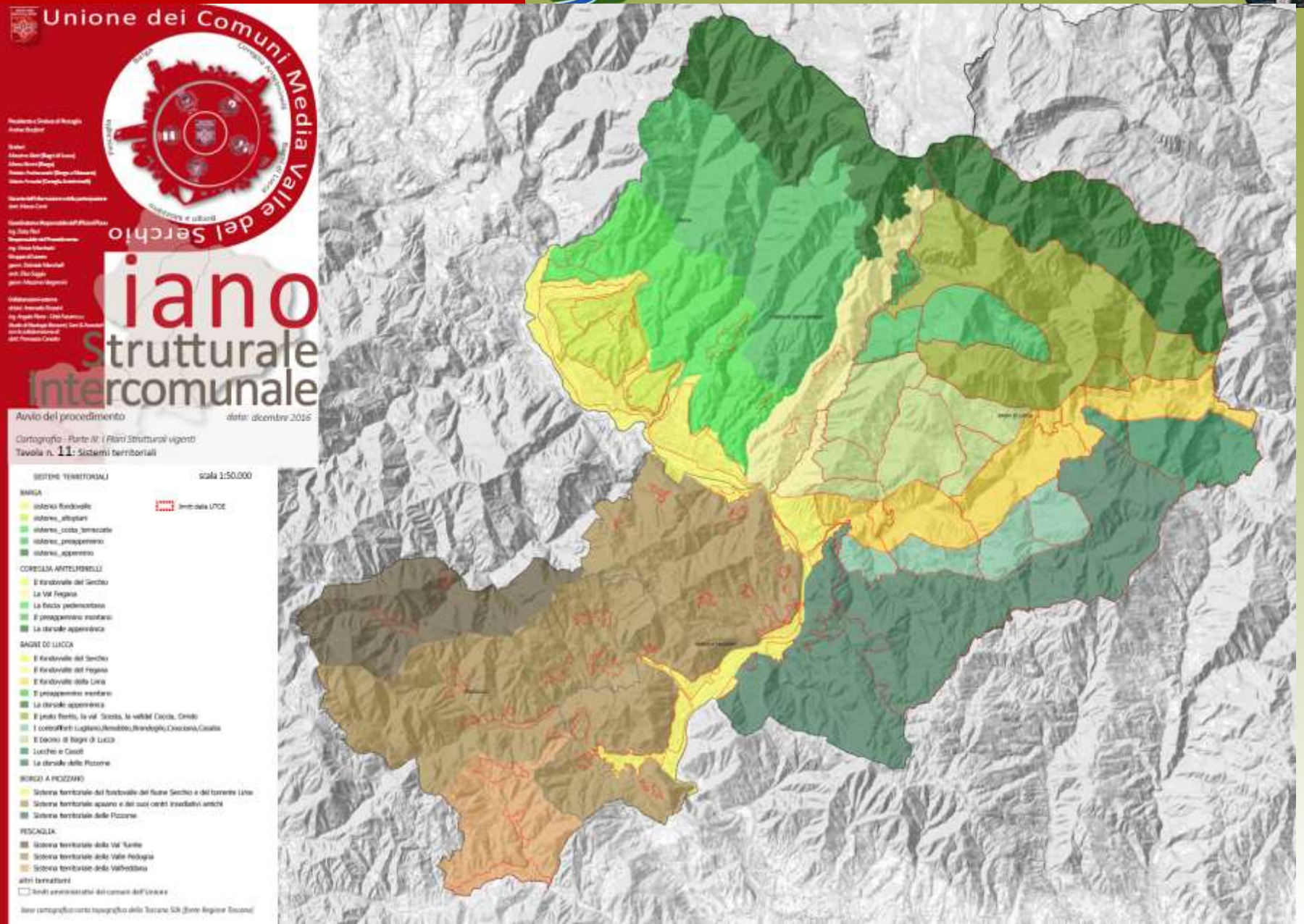
Sulla base delle perimetrazioni presenti negli strumenti urbanistici vigenti (centri abitati, tessuto/limite dell'urbano, perimetro del tessuto edificato, UTOE) sono stati predisposti quale primo strumento di lavoro e di discussione, specifici elaborati per evidenziare la diversa impostazione progettuale dei PS e di conseguenza dei RU comunali vigenti.

E' stato rilevato in particolare che:

- la perimetrazione delle UTOE di Barga, Borgo a Mozzano, Coreglia Antelminelli e Pescaglia, comprende il sistema insediativo con caratteristiche urbane e in alcuni casi il loro intorno territoriale, mentre la perimetrazione delle UTOE di Bagni di Lucca interessa l'intero territorio comunale;
- il limite del centro abitato e quello delle UTOE di Coreglia Antelminelli coincidono;
- il limite del centro abitato di Barga, Borgo a Mozzano e Pescaglia è interno al perimetro dell'UTOE e di conseguenza sono individuabili aree che potrebbero essere intese come aree di margine;
- il perimetro del tessuto edificato definito per il PAI del Fiume Serchio può costituire una ulteriore base per la definizione del perimetro del tessuto urbanizzato, ma è stato riconosciuto solo dai Comuni di Barga, Borgo a Mozzano, Coreglia Antelminelli e per le porzioni di territorio in cui sono presenti problematiche di pericolosità idraulica.

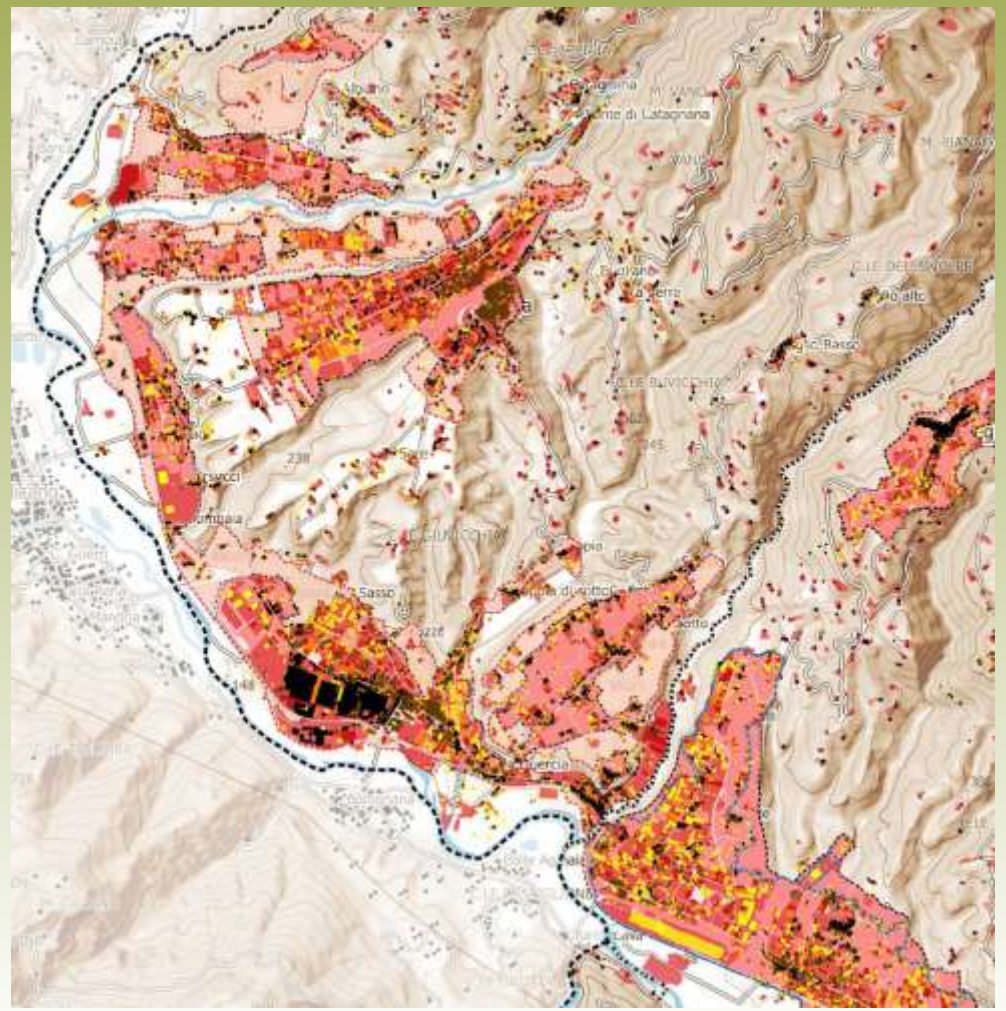
# Inquadramento territoriale

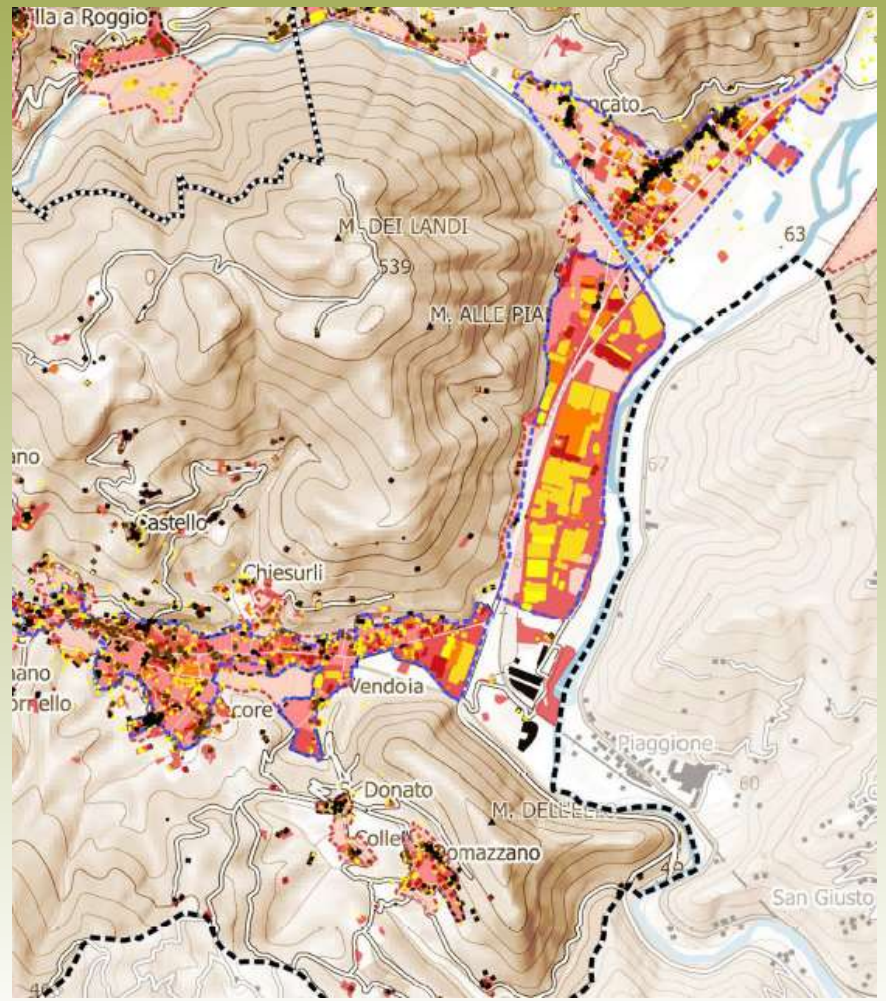
UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO



UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO

# Articolazioni previste dalla strumentazione urbanistica vigente





UNIONE DEI COMUNI
MEDIA VALLE DEL SERCHIO

Grazie dell’attenzione
Daisy  Ricci e Angela Piano